

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	<b>Aanwijzen gevallen bindend adviesrecht en verplichte participatie</b>
Portefeuillehouder	Titia Cnossen
Registratienummer	BR2200045
Datum raad	22/09/2022

## **Gevraagde beslissing:**

1. In de volgende gevallen gebruik te maken van het bindend adviesrecht bij het afwijken van het Omgevingsplan door middel van een omgevingsvergunning (= de buitenplanse omgevingsplanactiviteit), met uitzondering van die gevallen waarbij ons college voornemens is de vergunning te weigeren:
  - a) het bouwen van hoofdgebouwen binnen de linten;
  - b) het bouwen van meer dan 40 woningen, tenzij deze op grond van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsverplichting in een bestemmingsplan gebouwd kunnen worden;
  - c) het bouwen van antennemasten met een masthoogte van meer dan 40 meter;
  - d) het bouwen van een bedrijf - glastuinbouw uitgezonderd - met een oppervlak van meer dan 1000 m<sup>2</sup> gesitueerd buiten een bedrijventerrein;
  - e) het bouwen c.q. oprichten van een windturbine;
  - f) de aanleg van een grondgebonden zonnepark;
  - g) het bouwen c.q. oprichten van huisvesting voor flexwerkers (arbeidsmigranten).
2. In de volgende gevallen participatie verplicht te stellen bij het afwijken van het Omgevingsplan door middel van een omgevingsvergunning (= de buitenplanse omgevingsplanactiviteit):
  - h) het bouwen van hoofdgebouwen binnen de linten;
  - i) het bouwen van meer dan 20 woningen, tenzij deze op grond van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsverplichting in een bestemmingsplan gebouwd kunnen worden;
  - j) het bouwen van antennemasten met een hoogte van meer dan 40 meter;
  - k) het bouwen van een bedrijf - glastuinbouw uitgezonderd - gesitueerd buiten een bedrijventerrein;
  - l) het bouwen c.q. oprichten van een windturbine;
  - m) de aanleg van een grondgebonden zonnepark;
  - n) het bouwen c.q. oprichten van huisvesting voor flexwerkers (arbeidsmigranten).
3. Dit raadsbesluit in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

## **0. Samenvatting**

Op 1 januari 2023 treedt de Omgevingswet in werking. Eén van de verbeterdoelen van deze wet is dat ons college sneller beslist op aanvragen van een omgevingsvergunning. De beslistermijn is acht weken. Dit geldt ook voor aanvragen die in strijd zijn met het Omgevingsplan, de rechtsopvolger van het bestemmingsplan. Het met een omgevingsvergunning afwijken van het Omgevingsplan wordt de 'buitenplanse omgevingsplanactiviteit' genoemd.

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



## *Bindend advies*

Uw raad speelt geen rol bij onze beslissing om af te wijken van het Omgevingsplan. Dat is het systeem van de wet. Dit is slechts anders als uw raad gevallen aanwijst waarvoor bindend adviesrecht geldt. Ons college is hieraan dan gebonden. Dit raadsvoorstel gaat over het aanwijzen van deze gevallen. Bij het voorstel van deze specifieke gevallen is gelet op de mogelijke impact op de fysieke leefomgeving.

In het huidige systeem is het andersom geregeld. Uw raad geeft aan welke gevallen *niet* gezien hoeven te worden. Onder de Omgevingswet geeft uw raad aan welke gevallen *wel* gezien moeten worden. De gedachte achter deze omdraaiing van het systeem is dat de gemeenteraad onder de Omgevingswet meer op hoofdlijnen gaat sturen. De instrumenten hiervoor zijn de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.

Het aanwijzen van gevallen voor bindend advies is een belangrijke bevoegdheid voor uw raad. In de beeldvormende avond op 8 september 2021 is hier aandacht aan besteed, waarna uw commissie Ruimte heeft geconstateerd dat onder meer het raadsvoorstel ‘Aanwijzen gevallen bindend adviesrecht Omgevingswet’ nog niet rijp was voor besluitvorming. Daarop besloot u deze aan ons terug te sturen met de vraag om het in afstemming met u verder uit te werken. In drie beeldvormende avonden op 2 februari, 25 mei en 22 juni 2022 hebben wij dit met uw raad gedaan. Tijdens deze beeldvormende avonden hebben wij de verdieping gezocht. Waarbij wij aan de hand van voorbeelden, uitgebreid zijn ingegaan op te maken keuzes en de impact daarvan.

## *Verplichte participatie*

Burgerparticipatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. De wetgever stimuleert aanvragers om burgerparticipatie voor hun initiatief/aanvraag te organiseren. Het is echter niet vereist. De gemeenteraad kan dit voor ‘buitenplanse omgevingsplanactiviteiten’ wel verplicht stellen. De initiatiefnemer is verantwoordelijk om de participatie te verzorgen en in te vullen, de gemeente mag geen eisen stellen aan de vorm hiervan. De participatie laat zien waarover men het eens is, eens is geworden of het niet eens is. Dit betekent ook dat niet iedereen het eens moet zijn, wel moet het inzichtelijk zijn waarom men al dan niet eens is (geworden). Hoewel de gemeente geen eisen mag stellen aan de vorm, kan de gemeente de uit de participatie verkregen inzichten als onvoldoende bestempelen indien dat het geval is. Gelijktijdig met de gevallen voor bindend advies hebben wij in de beeldvormende avonden aandacht besteed aan de gevallen waarbij verplichte participatie dient te gelden.

Uw raad heeft ons college gevraagd om onze voorstellen in afstemming met uw raad verder uit te werken. In de laatste beeldvormende avond hebben wij u inzicht gegeven in wat uw eigen inbreng voor uw raad betekent, deze kunt u nalezen in bijlage “Verzamelnootitie Delegatie, bindend adviesrecht en verplichte participatie (T22.03777)”.

Er is gesproken om aan de Raad een keuzenota voor te leggen, waarin op uw eigen voordracht keuzevarianten zijn opgenomen. Er is aangegeven dat we de keuzenota niet in die hoedanigheid aan uw raad kunnen voorleggen. Daarom leggen wij uw raad een eenduidig voorstel voor. Om tegemoet te blijven komen aan de wens van een keuzenota is in de bijlage een overzicht opgenomen met de verschillende mogelijkheden. Hiermee bieden we zo optimaal mogelijk inzicht in de keuzevarianten.

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland

## 1. Aanleiding/ context met tijdlijn

De Omgevingswet is de grootste wetwijziging sinds de invoering van de Grondwet. Maar liefst 26 wetten en meer dan honderd Algemene Maatregelen van Bestuur en ministeriële regelingen op het gebied van ruimte, wonen, milieu, natuur, water en infrastructuur worden erin samengevoegd. Er komt daarmee één integrale wet op het gebied van de fysieke leefomgeving. De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland op 1 januari 2023.

Dit jaar staat in het teken van de verdere voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet. Hiervoor hanteren wij het overzicht van de VNG van 27 “Minimale acties Omgevingswet voor gemeenten”. Dit schematische overzicht laat zien wat wij dit jaar als gemeente minimaal moeten regelen om klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet. Op basis van de 27 minimale acties van de VNG zijn vijf deelprojecten (ook wel sporen genoemd) gedefinieerd. Naast het overkoepelende spoor 0 (over ambities, strategie, aanpak, financiën en communicatie) gaat het om vijf sporen: 1. Omgevingsvisie, 2. Omgevingsplan, 3. Vergunningverlening, toezicht en handhaving, 4. Digitaal Stelsel Omgevingswet en 5. Veranderopgave.

Zoals beschreven in ons projectplan (T21.01738) en het raadsbesluit van 3 juni 2021 (BR2100033) is de aanleiding voor dit raadsvoorstel onderdeel van minimale actie 9 en 14. Deze zijn onder gebracht in spoor 2. Omgevingsplan.



Figuur 1 Overzicht van de minimale acties van de VNG

Met het in werking treden van de Omgevingswet verandert de rol van de raad bij beslissingen van ons college om van het omgevingsplan af te wijken. Uw raad heeft onder het huidig recht namelijk per definitie positie, tenzij uw raad gevallen aanwijst waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is. Onder de Omgevingswet is het andersom. Uw raad heeft geen positie, tenzij uw raad expliciet gevallen aanwijst voor bindend advies.

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



In de beeldvormende avond op 8 september 2021 is aandacht besteed aan de gevallen van bindend adviesrecht, waarna uw commissie Ruimte heeft geconstateerd dat onder meer het raadsvoorstel 'Aanwijzen gevallen bindend adviesrecht Omgevingswet' nog niet rijp was voor besluitvorming. Daarop besloot u deze aan ons terug te sturen met de vraag om het in afstemming met u verder uit te werken.

In onze brief van 16 december 2021 (met kenmerk U21.07347) hebben wij u hiertoe een voorstel gedaan. Op 2 februari hebben we uw raad uitgebreid meegenomen in wat het bindend adviesrecht voor uw raad betekent. Omdat de raad gevallen kan aanwijzen voor verplichte participatie in hetzelfde domein - bij het afwijken van het omgevingsplan door middel van een omgevingsvergunning - hebben wij deze gevallen gekoppeld aan de gevallen voor bindend advies. De werksessie van 23 februari is op verzoek van de griffie komen te vervallen, waarna twee andere beeldvormende avonden zijn gehouden op 25 mei 2022 en 22 juni 2022.

In de werksessie op 25 mei hebben we met uw raad afstemming gehad over de gevallen bindend advies waarin we hebben verkend hoe de gevallen eruit kunnen zien met verschillende uitwerkingsmogelijkheden. Hierna heeft uw raad tot 22 juni de mogelijkheid gehad aanvullingen te doen. Op 22 juni 2022 hebben wij uw raad voorzien van een toelichting bij uw gegeven inbreng en welke gevolgen die met zich mee brengen voor uw raad. Dit hebben wij gedaan op basis van de beschikbare gegevens in de gemeente en in het kader van de Omgevingswet. Een overzicht van uw inbreng en de aandachtspunten die we u ter overweging hebben gegeven, kunt u nalezen in bijlage "Delegatie, bindend adviesrecht en verplichte participatie".

## 2. Maatschappelijk effect

Het effect is dat uw raad met deze bevoegdheid een beslissende rol speelt bij bepaalde afwijkingen van het omgevingsplan. Deze afwijkingen kunnen van invloed zijn op de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld doordat een nieuwe functie extra verkeer aantrekt. Door het verplicht stellen van participatie in bepaalde gevallen, zorgt u ervoor dat de initiatiefnemer laat zien waarover men het eens is, eens is geworden of niet eens is en waar een besluit gevraagd wordt in het algemeen belang.

## 3. Argumenten

### 1.1 Positie voor de gemeenteraad bij bindend adviesrecht

Met dit voorstel verkrijgt uw raad voor bepaalde gevallen bindend adviesrecht. Dit betekent dat ons college bij de beslissing om van het omgevingsplan af te wijken in een dergelijk geval het advies van uw raad in acht moet nemen. Die beslissing geschiedt op aanvraag van een omgevingsvergunning. De beslissing bedraagt acht weken.

Onder huidig recht is het net andersom. De gemeenteraad geeft aan welke gevallen zij *niet* hoeft te zien. Op 6 september 2012 en op 26 oktober 2017 heeft uw raad dergelijke besluiten genomen. Deze besluiten zijn bij het raadsvoorstel gevoegd.

Vergeleken met de huidige situatie zal uw raad met onderhavig voorstel meer raadsvoorstellen voorgelegd krijgen. Als een aanvraag omgevingsvergunning nu namelijk in strijd is met een bestemmingsplan, maar past in de Structuurvisie, dan hoeft uw gemeenteraad die niet te zien. Het simpelweg omdraaien van dit systeem is onder de Omgevingswet niet mogelijk; het gaat immers om het aanwijzen van gevallen die uw raad wenst te beoordelen, niet om gevallen die uw raad niet hoeft te zien.

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



In potentie is bij de aanwijzing van gevallen voor bindend adviesrecht sprake van impact op de fysieke leefomgeving. Het gaat dus niet om de kleinere afwijkingen.

## *1.2 De gemeenteraad is bevoegd gezag voor het Omgevingsplan*

Omdat de gemeenteraad het bevoegd gezag is voor het vaststellen van het Omgevingsplan ligt het in de rede dat uw raad een beslissende rol speelt bij grote afwijkingen ervan.

## *1.3 Inhoudelijke toelichting op de gevallen*

Bij de voorgestelde gevallen voor bindende adviesrecht is vooral gelet op de potentiële impact ervan op de fysieke leefomgeving. Het spreekt overigens voor zich dat deze afwijkingen van het Omgevingsplan moeten voldoen aan de Omgevingsvisie. De visie is voor het uitoefenen van bevoegdheden namelijk zelfbindend. Dat geldt zowel voor uw raad als ons college. Voor wat betreft de motivering van de voorgestelde gevallen kan het volgende worden opgemerkt.

a). In de beschrijving van dit geval, maximaal 40 woningen, is een uitzondering gemaakt voor wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen voor woningbouw. Deze komen voor in bestemmingsplannen maar kunnen na de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer worden toegepast. Wel kan het college in deze situatie op basis van het overgangsrecht van de Omgevingswet met een omgevingsvergunning van het tijdelijke Omgevingsplan afwijken, mits aan de voorwaarden wordt voldaan. Omdat de gemeenteraad deze bevoegdheden/verplichtingen bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan het college heeft toebedeeld, ligt het in de rede dat de gemeenteraad in deze gevallen geen bindend adviesrecht heeft. Dat is de reden voor de uitzondering.

Bij dit geval bestaat overigens een relatie met ons raadsvoorstel voor delegatie. Korthedshalve verwijzen wij hiervoor naar het raadsvoorstel Plan van aanpak Omgevingsplan 2022-2029 en delegatie (BR2200050).

b). Voor de situering en begrenzing van de linten wordt verwezen naar de omgevingsvisie 1.0. Het aanwijzen van deze gevallen wil overigens niet zeggen dat er ook vergunningaanvragen komen. Maar mocht een dergelijke aanvraag worden ingediend, dan is uw raad in de positie om hierover een bindend advies te geven. Het blijft uiteindelijk een bestuurlijke afweging per geval waarbij sprake moet zijn van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties', het criterium van de Omgevingswet.

Het weigeren van de omgevingsvergunning voor de aangewezen gevallen is uitgezonderd van het bindend adviesrecht. De reden hiervoor is dat dan niet van het door uw raad vastgestelde Omgevingsplan wordt afgeweken. Het gaat dus alleen om gevallen waaraan ons college medewerking wenst te verlenen.

e. en f.) Momenteel kent Gemeente Lansingerland geen zonneparken of windturbines. Dit is een nieuw onderwerp en is daarom voorgesteld om per geval door uw raad aan ons te adviseren. Daarnaast is in de omgevingsvisie gesteld dat grondgebonden zonneparken alleen gewenst zijn indien andere mogelijkheden niet toereikend zijn.

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



## *2.1 Inzicht in standpunten van de buurt*

Bij de gevallen voor verplichte participatie kan uw raad invloed uitoefenen dat initiatiefnemers met omwonenden en omliggende bedrijven in gesprek gaat. Hoewel er geen inhoudelijke eisen aan participatie kunnen worden gesteld - deze is vormvrij -, dient de participatie inzichtelijk te maken waarover men het wel eens is, eens is geworden of niet eens is en waar een besluit gevraagd wordt in het algemeen belang. Het inzicht en de kwaliteit daarvan is een grond waarop de vergunning kan worden verleend of geweigerd.

## *3.1 Deze bevoegdheid is gebaseerd op de Omgevingswet*

De mogelijkheid voor omgevallen aan te wijzen waarvoor uw raad bindend adviesrecht wenst, geldt nog niet. Dit is pas mogelijk op basis van de Omgevingswet. Ook de regeling omtrent verplichte participatie is hier onderdeel van. Het raadsbesluit kan dan ook pas in werking treden als deze wet in werking is getreden. Bij schrijven van dit advies gaan wij uit van inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023.

## *3.2 Besluit geeft rechten voor uw raad en de burger*

Indien uw raad een van de onderwerpen wil aanhouden, dan wordt uw raad gevraagd op het andere onderwerp toch een besluit te nemen. Zo is op 13 december 2021 het voorstel aangehouden, toen de voorstellen “aanwijzen gevallen bindend adviesrecht Omgevingswet” en “Plan van aanpak Omgevingsplan 2022-2029 en delegatie” aan uw raad zijn voorgelegd. De commissie Ruimte heeft toen geconstateerd dat de voorstellen, en met name de gevallen van bindend adviesrecht, nog niet rijp zijn voor uw besluitvorming. Daarop heeft u besloten om beide voorstellen aan ons terug te sturen met de vraag om deze in afstemming met u verder uit te werken. Dit hebben wij gedaan in de beeldvormende avonden op 2 februari, 25 mei en 22 juni 2022. Hierin heeft u scenario's kunnen inbrengen waarbij wij aandachtspunten aan u ter overweging hebben gegeven. Bij het schrijven van dit voorstel, treedt de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking. Indien dit gehele voorstel wordt aangehouden, heeft uw raad geen recht op bindend advies én is er geen uitspraak gedaan over wanneer participatie verplicht is. Als er een deel is waarover uw raad (nog) niet wilt besluiten, adviseren wij uw raad op de andere onderwerpen waar uw raad wel over eens is, wel een besluit te nemen.

## **4. Kanttekeningen**

### *1.1 Overschrijding beslistermijn van acht weken*

De Omgevingswet verlangt dat ons college binnen acht weken op een aanvraag omgevingsvergunning beslist. Deze termijn kunnen wij één keer met zes weken verlengen. Dit is ook het geval bij afwijkingen van het Omgevingsplan. Gezien de tijd die het vergt om onder het bestaande proces een raadsbesluit te verkrijgen, kan deze termijn - ook met verlenging van zes weken - meestal niet worden gehaald. Dit gegeven leidt niet tot een omgevingsvergunning van rechtswege zoals onder huidig recht. Er is dus geen rechtsgevolg. Wel kan een aanvrager na afloop van de beslistermijn ons college schriftelijk in gebreke stellen waarna een dwangsom kan worden verbeurd. In het vooroverleg met een aanvrager zal op de rol van uw raad in de aangewezen gevallen worden gewezen, zodat hij daarop is voorbereid. Met de griffie zullen afspraken gemaakt moeten worden om de besluitvorming zo snel mogelijk te laten verlopen.

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Een andere mogelijkheid is dat ons college de uitgebreide procedure van toepassing verklaart. Dan ligt het ontwerp van de omgevingsvergunning zes weken ter inzage en kan iedereen een zienswijze indienen. Daarna wordt een beslissing genomen over het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning. De beslistermijn is zesentwintig weken.

Toepassing van deze procedure is mogelijk onder de volgende voorwaarden:

- als het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en
- waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

De wetgever eist dat dit per geval wordt beoordeeld; deze beoordeling vindt plaats na indiening van een aanvraag. Algemeen beleid hierover is dus niet mogelijk. Ook kunt u zich wellicht voorstellen dat het in werking stellen van de uitgebreide procedure, dit ook een belasting meebrengt voor de ambtelijke organisatie.

## *1.2 Lijst gevallen is een inschatting*

De lijst met gevallen hebben wij voorgesteld met het oog op de mogelijke impact op de fysieke leefomgeving. Het is echter moeilijk te voorzien welke gevallen zich exact zullen aandienen. In die zin is deze lijst arbitrair. Met enige regelmaat zullen wij deze dan ook tegen het licht moeten houden. Het voorstel is om dit twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te doen en dit met uw raad te bespreken.

## *2.1 Participatie en inzichten zijn afhankelijk van de initiatiefnemer*

Wanneer een vergunning wordt gevraagd bij het afwijken op het Omgevingsplan is in de Omgevingswet bepaald dat deze vormvrij is. Dit betekent dat er geen eisen gesteld kunnen worden aan hoe de initiatiefnemer de participatie organiseert. Dit is ook met zoveel woorden bepaald in de Nota van Toelichting op de Omgevingsregeling (bij artikel 7.4 Or): *‘Door de uitputtendheid van het aanvraagvereiste mogen decentrale overheden geen aanvullende regels stellen over participatie waaraan een aanvraag voor vergunningplichtige activiteiten zoals opgenomen in een Omgevingsplan, omgevingsverordening of waterschapsverordening moet voldoen. Bijvoorbeeld een vereiste dat burens hun instemming moeten hebben verleend voor een activiteit.’*

Daarom dient het college bij het al dan niet vergunnen scherp te zijn op het resultaat van deze participatie. Alleen het resultaat mag naar waarde worden geschat.

## **5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel**

Afhankelijk van de gekozen scenario's zal in combinatie met de termijn een proces met uw raad moeten worden afgestemd, waarin wij binnen de wettelijke termijn een vergunning gegrond kunnen toe- of afwijzen. Indien de meest verstrekkende gevallen worden gekozen door uw raad, zal dit meer werk voor de ambtelijke organisatie met zich mee brengen dan wanneer het minst verstrekkende scenario wordt gekozen. Indien het collegevoorstel - het zo beleids-neutraal mogelijk overgaan naar de nieuwe wetgeving - wordt gekozen, verwachten we met de huidige inzichten dat de financiële consequentie nihil zal zijn.

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



## 6. Juridische aspecten

Op grond artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit kan uw raad gevallen aanwijzen waarvoor bindend adviesrecht geldt. Ons college dient dit advies op grond van artikel 16.15b van de Omgevingswet vervolgens in acht te nemen. Het gaat dan om beslissingen op aanvragen omgevingsvergunning om voor de aangewezen gevallen van het Omgevingsplan af te wijken.

Op grond van artikel 16.55 Omgevingswet kan de gemeenteraad gevallen aanwijzen waarin het voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten verplicht is om vooraf participatie te verrichten. Gevallen die niet zijn aangewezen, hoeven niet vooraf aan participatie te worden onderworpen. Bij gevallen waarin er niet buitenplans wordt afgeweken van een Omgevingsplan en bij vergunningvrije gevallen, geldt er nooit een participatieplicht. De gemeente kan deze ook niet opleggen.

Wel is een initiatiefnemer bij indiening van een aanvraag altijd verplicht om aan te geven of er is geparticipeerd en hoe dat is gedaan.

## 7. Duurzaamheid

Twee van de voorgestelde gevallen gaan over de energietransitie: het oprichten van windturbines en de aanleg van grondgebonden zonneparken.

## 8. Extern draagvlak / burgerparticipatie

Burgerparticipatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. De wetgever stimuleert aanvragers om burgerparticipatie voor hun initiatief/aanvraag te organiseren. Het is echter niet vereist. Uw raad kan dit voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten verplicht stellen, waartoe in dit voorstel wordt voorgelegd in welke gevallen ten minste participatie verplicht is.

## 9. Verdere procedure

Dit raadsvoorstel is noodzakelijk voordat de Omgevingswet in werking treedt als uw raad over bepaalde gevallen bindend advies wil uitbrengen. Immers, als u geen besluit neemt, heeft uw raad geen recht om bindend advies uit te brengen op de besluiten waarvoor het college bevoegd is betreffende buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Afhankelijk van het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet en de indiening van aanvragen omgevingsvergunning die onder het bindend adviesrecht vallen, zal uw raad op termijn voorstellen voor het verlenen van bindend advies tegemoetzien.

## Bijlagen

1. Raadsbesluit 6 september 2012 Verklaring van geen bedenkingen (BR1100337)
2. Raadsbesluit 26 oktober 2017 Verklaring van geen bedenkingen (BR1700107)
3. Raadsbrief 16 december 2021 Vervolg aanwijzen gevallen bindend adviesrecht (U21.07347)
4. Raadsbrief 17 maart 2022 Vervolg in afstemming met uw raad aanwijzen gevallen bindend adviesrecht, delegatie en participatie onder Omgevingswet (U22.00941)
5. Verzamelnotitie Delegatie, bindend adviesrecht en verplichte participatie 22 juni 2022 (T22.03777)
6. Overzicht keuzeopties delegatie, bindend adviesrecht en verplichte participatie (T22.03932)



# Raadsbesluit

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	<b>Aanwijzen gevallen bindend adviesrecht en verplichte participatie</b>
Portefeuillehouder	Titia Cnossen
Registratienummer	BR2200045
Datum raad	22/09/2022

De raad van de gemeente Lansingerland;  
Na het voorstel gelezen te hebben

## *Op basis van de argumenten*

- bindend advies geeft voor de aangewezen gevallen positie aan de gemeenteraad bij de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders om met omgevingsvergunning af te wijken van het Omgevingsplan;
- verplichte participatie geeft voor die gevallen de mogelijkheid om op basis van het inzicht dat hieruit voortvloeit een gegronde keuze te maken om een vergunning toe of af te wijzen;
- de gemeenteraad stelt ook (delen van) het Omgevingsplan vast;
- de aangewezen gevallen hebben impact op de fysieke leefomgeving.

## *Rekening te houden met*

- de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

## *Gelet op*

- artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit en artikel 16.15b van de Omgevingswet (bindend advies);
- artikel 16.55 van de Omgevingswet (verplichte participatie).

## Besluit(en)

1. In de volgende gevallen gebruik te maken van het bindend adviesrecht bij het afwijken van het Omgevingsplan door middel van een omgevingsvergunning (= de buitenplanse omgevingsplanactiviteit), met uitzondering van die gevallen waarbij ons college voornemens is de vergunning te weigeren:
  - a) het bouwen van hoofdgebouwen binnen de linten;
  - b) het bouwen van meer dan 40 woningen, tenzij deze op grond van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsverplichting in een bestemmingsplan gebouwd kunnen worden;
  - c) het bouwen van antennemasten met een masthoogte van meer dan 40 meter;
  - d) het bouwen van een bedrijf - glastuinbouw uitgezonderd - met een oppervlak van meer dan 1000 m<sup>2</sup> gesitueerd buiten een bedrijventerrein;
  - e) het bouwen c.q. oprichten van een windturbine;
  - f) de aanleg van een grondgebonden zonnepark;
  - g) het bouwen c.q. oprichten van huisvesting voor flexwerkers (arbeidsmigranten).
2. In de volgende gevallen participatie verplicht te stellen bij het afwijken van het Omgevingsplan door middel van een omgevingsvergunning (= de buitenplanse omgevingsplanactiviteit):
  - h) het bouwen van hoofdgebouwen binnen de linten:
  - i) het bouwen van meer dan 20 woningen, tenzij deze op grond van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsverplichting in een bestemmingsplan gebouwd kunnen worden;
  - j) het bouwen van antennemasten met een hoogte van meer dan 40 meter;
  - k) het bouwen van een bedrijf - glastuinbouw uitgezonderd - gesitueerd buiten een bedrijventerrein;
  - l) het bouwen c.q. oprichten van een windturbine;
  - m) de aanleg van een grondgebonden zonnepark;
  - n) het bouwen c.q. oprichten van huisvesting voor flexwerkers (arbeidsmigranten).
3. Dit raadsbesluit in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 22 september 2022,

de griffier,

*Eveline Hamelink - van Rens*